

Rendiconto esercizio 2024



COMUNE DI CAPACI

Relazione Disavanzo

OGGETTO: Relazione disavanzo 2024

Il rendiconto 2023 è stato approvato in data 25/06/2024, giusta delibera di Consiglio Comunale n. 22.

Il bilancio di previsione 2024-2026 è stato approvato in data 20/03/2024, giusta delibera di Consiglio Comunale n. 13.

Il risultato di amministrazione al 31.12.2023 chiude con un disavanzo, dopo accontamenti e vincoli, pari a € 7.695.788,47, così composto:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2023				
		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				4.453.023,77
RISCOSSIONI	(+)	3.810.110,72	24.595.020,59	28.405.131,31
PAGAMENTI	(-)	4.459.914,40	25.308.756,81	29.768.671,21
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			3.089.483,87
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			-
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			3.089.483,87
RESIDUI ATTIVI	(+)	13.169.350,47	7.615.498,44	20.784.848,91
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				
RESIDUI PASSIVI	(-)	2.145.361,53	1.883.149,93	4.028.511,46
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			539.714,30
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			795.667,47
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE (A) ⁽²⁾	(=)			18.510.439,55
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2022:				
Parte accantonata ⁽³⁾				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2023				14.868.827,41
Accantonamento residui perenti al 31/12/.... (solo per le regioni) ⁽⁵⁾				4.344.289,33
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti				
Fondo perdite società partecipate				15.000,00
Fondo contezioso				1.057.505,29
Altri accantonamenti				420.567,89
Totale parte accantonata (B)				20.706.189,92
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				
Vincoli derivanti da trasferimenti				5.500.038,10
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui				-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				-
Altri vincoli				-
Totale parte vincolata (C)				5.500.038,10
Parte destinata agli investimenti				
Totale parte destinata agli investimenti (D)				
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)				- 7.695.788,47
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁶⁾				

ANALISI

E' necessario analizzare la situazione dell'Ente, partendo dal momento nel quale il Comune di Capaci, con la delibera di riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi, ha avviato il percorso di armonizzazione contabile, per arrivare al consuntivo del 2023.

Il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi è stato deliberato, esattamente nell'Aprile 2016, con effetti al 1° gennaio 2015, registrando un disavanzo di amministrazione pari a € **8.790.540,18**, da recuperare in **trenta quote annuali costanti**, ciascuna pari a € **293.018,01**, a decorrere dall'esercizio 2015, ai sensi del DM 2 aprile 2015.

Errore nella quantificazione del disavanzo da FCDE

Il Comune di Capaci, con delibera n. 73 del 15.09.2020, ha quantificato il disavanzo da FCDE in € 3.318.459,37, da ripianare in quote costanti per 15 annualità, ognuna pari a € 221.230,62, a decorrere dall'esercizio 2021.

Dall'analisi dei dati, tuttavia, risulta che detta modalità di calcolo sia stata effettuata erroneamente.

Infatti, diversamente da quanto indicato dal comma 1 dell'art. 39 quater del DL 162/2019, l'Ente ha determinato il maggior disavanzo come semplice differenza tra il FCDE a consuntivo 2018 e il FCDE a consuntivo 2019, secondo il seguente prospetto:

FCDE 2018	6.128.099,38
FCDE 2019	9.446.558,75
	3.318.459,37

Il calcolo, giusta delibera di Consiglio Comunale n. 27 dell'11.04.2023 avente ad oggetto "Deliberazione cortei dei conti sez. di controllo per la Regione Siciliana n.58/2023 – Presa D'atto e adozione misure conseguenti" avrebbe dovuto essere il seguente:

FCDE al 1° gennaio 2019 (A)	6.128.099,38
Utilizzo FCDE effettuati per cancellazione o stralcio dei crediti (B)	645.809,43
Importo FCDE accantonato nel bilancio di previsione 2019 (C)	1.303.968,89
Totale FCDE da accantonato nel risultato di amministrazione (metodo semplificato D=A-B+C)	6.786.258,84
FCDE 2019 - metodo ordinario (E)	9.446.558,75
IMPORTO MASSIMO DEL DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE DA RIPIANARE F=E-D	2.660.299,91

Quindi, il disavanzo da cambio metodo FCDE è pari a € 2.660.299,91, per un ripiano in 15 esercizi pari ad una rata annuale di 177.353,33

Fatte queste **fondamentali premesse**, l'analisi riguarda la **ricostruzione dei risultati di amministrazione**, a partire dall'esercizio 2015 e fino ad arrivare all'esercizio 2023, e tiene conto di tutti i dettati normativi su esposti e per evidenziare quali avrebbero dovuto essere i dati corretti che il Comune avrebbe dovuto certificare, in riscontro alle segnalazioni avanzate dalla Corte dei conti, sez. reg. di controllo Sicilia.

Detta ricostruzione conduce alla conclusiva analisi sul **Risultato di amministrazione dell'esercizio 2024** e alla definizione e individuazione di alcune misure correttive da adottare, al fine di eliminare le criticità giuscontabili nel pieno rispetto dei principi costituzionali e dei principi contabili specifici e generali degli Enti Locali.

1. Analisi risultati di amministrazione deliberati dall'Ente, e verifica del recupero del disavanzo di amministrazione sino al 31.12.2023

I risultati di amministrazione, le cui componenti sono puntuali e precise, rispetto alla normativa *pro tempore vigente*, dal 2015 al 2019 evidenziano la seguente situazione.

Partendo dal risultato da riaccertamento straordinario, ai sensi del DM 2 aprile 2015, per non evidenziare ulteriore disavanzo, il Comune di Capaci avrebbe dovuto chiudere gli esercizi successivi alla rideterminazione del RDA al 01.01.2015 con un risultato che fosse sì negativo ma inferiore della quota annuale recuperata da disavanzo da riaccertamento de residui.

RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO		
8.790.540,18	QUOTA ANNUALE	293.018,01

Anno	R.D.A.	R.D.A. al netto della quota annuale	Maggio disavanzo
2015	7.337.167,05	8.497.522,17	1.160.355,12
2016	7.660.698,82	8.204.504,16	543.805,34
2017	7.907.538,86	7.911.486,15	3.947,29
2018	7.654.091,70	7.618.468,14	-35.623,56
2019	10.132.447,13	7.325.450,13	-2.806.997,00
2020	9.777.531,09	7.032.432,12	-2.745.098,97
2021	9.105.042,29	6.739.414,11	-2.365.628,18
2022	8.166.159,81	6.446.396,10	-1.719.763,71
2023	7.695.788,47	6.153.378,09	-1.542.410,38
2024	9.044.428,43	5.860.360,08	-3.184.068,35

Come si può evincere dalla Tabella, già a partire dal 31 dicembre 2018 il Comune di Capaci palesa un peggioramento del risultato di amministrazione, rispetto quello atteso.

Al fine di stabilire le componenti del disavanzo di amministrazione, e qualificare da dove derivi il peggioramento avvenuto nel 2018, è necessario procedere alla sua scomposizione, come da seguenti prospetti:

Scomposizione disavanzo 2018	
disavanzo 2018	7.654.091,70
Riaccertamento straordinario	7.618.468,16
Disavanzo ex 188	-35.623,54

Scomposizione disavanzo 2019	
disavanzo 2019	10.132.447,13
Riaccertamento straordinario	7.325.450,13
FCDE 2019	2.660.299,91
Disavanzo 2018	35.623,54
Maggior Recupero	111.073,55

Scomposizione disavanzo 2020	
disavanzo 2020	9.777.531,09
Riaccertamento straordinario	7.032.432,14
FCDE	2.660.299,91
Maggior Recupero	84.799,04

Scomposizione disavanzo 2021	
disavanzo 2021	9.105.042,29
Riaccertamento straordinario	6.739.414,11
FCDE	2.482.946,58
Disavanzo residuo	-117.318,40

Risultato atteso 2022	
Risultato effettivo	8.166.159,81
Riaccertamento straordinario	6.446.396,10
FCDE	2.305.593,25
Maggior Recupero	585.829,54

Risultato atteso 2023	
Risultato effettivo	7.695.788,47
Riaccertamento straordinario	6.153.378,09
FCDE	2.128.239,92
Maggior Recupero	585.829,54

Risultato atteso 2024	
Disavanzo 2023	7.695.788,47
Quota Annuale R.D.A.	293.018,01
Quota Annuale FCDE	177.353,33
Risultato atteso 2024	7.225.417,13
Risultato Effettivo 2024	9.044.428,43
Disavanzo 2024	-1.819.011,30

Scomposizione 2024	
Riaccertamento straordinario	5.274.530,53
FCDE	1.950.886,60
Disavanzo 2024	1.819.011,30
Totale Disavanzo	9.044.428,43

Il risultato di amministrazione al 31.12.2018 evidenzia un peggioramento del risultato di amministrazione, generando un disavanzo ex 188 del TUEL pari a € 35.623,54.

Nel 2019, a seguito del cambio di metodo di calcolo del FCDE, il disavanzo scaturente era pari a € 2.660.421,59:

FCDE 2018	6.128.099,38	+
Utilizzo FCDE effettuati per cancellazione o stralcio dei crediti	645.809,43	-
Importo FCDE accantonato nel bilancio di previsione 2019	1.303.968,89	+
FCDE 2018 vecchio metodo	6.786.258,84	=
FCDE 2019	9.446.558,75	=
Disavanzo da FCDE	2.660.299,91	corretto
Quota annuale 1/15 dal 2021	177.353,33	

Il Comune di Capaci, con delibera n. 73 del 15.09.2020, aveva quantificato il disavanzo da FCDE in € 3.318.459,37, da ripianare in quote costanti per 15 annualità, ognuna pari a € 221.230,62, a decorrere dall'esercizio 2021.

Il disavanzo da ripianare pari a € 2.660.299,91, a partire dal 2021 e per 15 anni, in quote costanti pari a € 177.353,33 ($2.660.299,91/15=177.353,33$), giusta delibera di Consiglio Comunale n. 27 dell'11.04.2023 avente ad oggetto "Deliberazione corte dei conti sez. di controllo per la Regione Siciliana n.58/2023 – Presa D'atto e adozione misure conseguenti".

Effettuando l'analisi, secondo la stessa metodologia, ovvero risultato atteso rispetto al risultato effettivo, la situazione porta a verificare un disavanzo al 31.12.2024 pari a € 9.044.428,43 così composto:

- € 5.274.530,53 da riaccertamento straordinario dei residui;
- € 1.950.886,60 da FCDE
- € 1.819.011,30 disavanzo ex 188 TUEL.