

Avvocatura Comunale  
n. 4 del 30.01.2020



**COMUNE DI CAPACI**  
**CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO**  
Originale di deliberazione del Consiglio Comunale

<b>N° 24 del Reg.</b> <b>Data 21.05.2020</b>	<b>OGGETTO</b>	Art.194 c.1 / lett.a) del d.Lgs 267/2000 Riconoscimento debito fuori bilancio Sentenza del Tribunale di Palermo- n.2914/2019- R.G.18898/2017 Ferrante Vincenza vs Comune di Capaci
<b>Parte Riservata all'Area II</b> <b>Bilancio _____</b>  Missione Programma Titolo Macroaggregato Capitolo  Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria		<b>NOTE</b>

L'anno duemilaventi il giorno ventuno del mese di Maggio alle ore 10,00, nella sala delle adunanze del Comune di Capaci, si è riunito il Consiglio Comunale con l'intervento dei signori:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
1) Componente Giambona Rosario	X		9) Componente Di Lorenzo Sara	X	
2) Componente Tarallo Roberto	X		10) Componente Longo Donata		X
3) Componente Giambona Maria	X		11) Componente Salvino Valentina	X	
4) Componente Baiamonte Giusto	X		12) Componente Vassallo Beatrice	X	
5) Componente Guercio Letizia Rita	X		13) Componente Di Maggio Vincenzo	X	
6) Componente Fricano Francesco	X		14) Componente Giambona Vincenza	X	
7) Componente Puccio Salvatore	X		15) Componente Raveduto Francesco	X	
8) Componente Riccobono Giusy	X		16) Componente Vassallo Erasmo	X	

Presiede Il Presidente Arch. Rosario Giambona

Partecipa il Segretario Generale Dr. Cristofaro Ricupati

Il Presidente constatata la presenza del numero legale dichiara aperta la seduta.

Sono presenti senza diritto di voto: Sindaco Pietro Puccio, Ass. Billante, Ass. Di Maggio e Ass.Sollami.

Il Responsabile del Procedimento di cui all'art. 5 della L.R. 30/4/1991 n° 10, ai sensi dell'art. 2 della medesima legge, propone l'adozione della presente proposta di deliberazione avente ad oggetto: **“Art. 194, co.1, lett a) del D. Lgs. 267/2000 - Riconoscimento debito fuori bilancio – Sentenza del Tribunale di Palermo n.2914/2019 - R.G. 18898/2017 - Ferrante Vincenza vs Comune di Capaci”**.

**Premesso :**

- Che il testo unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art.191, c.1 del D.Lgs. 267/2000 che così stabilisce “..... Gli enti locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente programma del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria di cui all'articolo 153, comma 5 ..”;
- Che la disciplina del riconoscimento fuori bilancio è normata dall'art.194, c.1, del D.Lgs. n.267/2000 (TUEL) che così stabilisce “ 1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - a) sentenze esecutive;
  - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
  - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
  - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
  - e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.”;
- Che la superiore elencazione è da considerarsi tassativa e le tipologie di debiti che possono essere ammesse alla procedura del riconoscimento, pur generate al di fuori delle predette regole giuscontabili, per essere regolarizzati in contabilità devono soddisfare tali requisiti;

**Rilevato che:**

- Il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- Per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio Comunale;
- L'art.194, comma 1, lett a) del D.Lgs. 267/2000 prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivante da sentenze esecutive;
- Nel caso di debiti derivanti da sentenza esecutiva il significato del provvedimento del Consiglio non è quello di riconoscere la legittimità del debito che si impone all'ente in virtù della forza imperativa del provvedimento giudiziale, tanto che il Consiglio non ha alcun margine di valutazione sulla legittimità degli stessi, ma di ricondurre al sistema di bilancio

un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso e di verificare la necessità di adottare provvedimenti di riequilibrio finanziario;

- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di vericidità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma ( accertate e dimostrate utilità e arricchimento per l'Ente), ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art.2041 c.c.;
- il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art.194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori e o dei funzionari (cfr. Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna parere n.11 del 07/11/2006);
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è, astrattamente, idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie di danni per l'ente;

Tutto ciò premesso e rilevato si da atto:

1. Che la Sig.ra. Ferrante Vincenza con Atto di Citazione notificato il 15/11/2017, prot.22588, ha richiesto al Tribunale di Palermo il risarcimento dei danni subiti a causa di una caduta provocata dal dissesto del manto stradale;
2. Che il Comune di Capaci è rimasto contumace nel procedimento;
3. Che il procedimento promosso dalla Sig.ra Ferrante Vincenza è stato definito con sentenza n.2914/2019, notificata in data 28/06/2019 al prot.11421, con la quale veniva condannato il Comune di Capaci al pagamenti dei danni subiti dalla ricorrente e quantificati in €.1750,00 oltre interessi;
4. Che in data 15/11/2019, l'avv. Rosanna Vitale, in nome e per conte della Sig.ra Ferrante Vincenza, ha notificato Atto di Precetto con il quale viene intimato il pagamento di quanto stabilito in sentenza n.2914/2019 oltre spese legali per un totale di €.1901,71 ;

Ritenuto, pertanto, che la fattispecie consente, per il disposto dell'art.194, c.1, lett. a), la legittimazione;

Che con Determina del Segretario n.31 del 30/12/2019 si è provveduto ad assumere l'impegno spesa per il pagamento della somma dovuta alla Signora Ferrante Vincenza per il risarcimento del danno riconosciuto dal Tribunale di Palermo con sentenza 2914/2019;

Visti e richiamati:

- l'art.151, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. il quale stabilisce che gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, disponendo, altresì, che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;

- il decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2019 che ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli enti locali al 31 Marzo 2020 e ha contestualmente autorizzato per detti enti l'esercizio provvisorio del bilancio sino a tale data;

- l'art.163, 1° comma, del TUEL: che recita: "Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato."

- l'art. 163, comma 5, del TUEL, che precisa: " nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti."

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 46/2019 , avente ad oggetto "APPROVAZIONE -DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2019/2021-";
- la deliberazione consiliare n. 58/2019, avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2019/2021 E RELATIVI ALLEGATI - APPROVAZIONE";

Richiamata altresì:

- la deliberazione di Giunta comunale n.244/2019, recante "Approvazione PEG 2019/2021 e Piano Triennale Performance - Assegnazione risorse ai responsabili d'area";

Preso atto dei pareri formulati sulla proposta di deliberazione in relazione al disposto di cui agli artt.53 e 55, comma 5), della legge n.142/90 recepito dall'art.1, lett. i), della L.R. n.48/91, dell'art.13 della L.R. n.44/91 e degli artt.49, 147 bis, comma 1, e 153, comma 5, del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i;

Visto l'art.23, comma 5, della L.n.289/2002 ha disposto che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art.1, comma 2, del D.Lgs n.165/2001 sono trasmessi agli organi di controllo e alla competente Procura della Corte dei Conti;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n.6 del TUEL reso il \_\_\_ / \_\_\_ /2020;

Visto il vigente TUEL;

PROPONE

Di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio indicato in premessa per un importo complessivo di €.1.901,71 come atto di precetto notificato in data 15/11/2019, prot.19547;

Di demandare al Responsabile dello Staff del Segretario Generale la predisposizione dei relativi provvedimenti amministrativi necessari alla liquidazione del debito fuori bilancio;

Di dare atto che la spesa trova copertura giusta determinazione del Segretario Generale n.31 del 30.12.2019 in favore della Sig. Ferrante Vincenza nella missione 1 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 10 Capitolo 10587 del Bilancio di Previsione 2019-2021;

Di trasmettere il presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art.23, comma 5 della L.289/2002;

Di dare atto che la presente deliberazione consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio verrà allegata, in copia, al rendiconto della gestione in corso ai sensi dell'art.193, comma 2 del D.Lgs. 267/2000;

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza della sua attuazione rinveniente dal già ritardato pagamento produttivo di danni;

Il Segretario Generale  
Avv. Cristofaro Ricupati

Vista la superiore proposta del responsabile del procedimento si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Capaci li \_\_\_/\_\_\_/2020

Il Responsabile dello Staff del Segretario Generale  
Avv. Cristofaro Ricupati

Vista la superiore proposta del responsabile del procedimento si esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità **CONTABILE**.

Capaci li \_\_\_/\_\_\_/2020

Il Responsabile dell'Area II  
Rag. Francesco Paolo Di Maggio

### IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la superiore proposta corredata dai pareri resi favorevoli dai responsabili di Area;  
Uditi gli interventi dei Consiglieri comunali di cui all'allegato verbale;  
Con la seguente votazione \_\_\_\_\_ espressa per alzata di mano *oppure* mediante schede segrete

### DELIBERA

Approvare la superiore proposta di deliberazione .  
Letto confermato e sottoscritto

X° P U N T O O.D.G.

ARTICOLO 194 COMMA 1 LETTERA A, DECRETO LEGISLATIVO 267/2000, RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO, SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PALERMO NUMERO 2914 DEL 2019, REGISTRO GENERALE 18.898/2017 FERRANTE VINCENZA CONTRO COMUNE DI CAPACI

PRESIDENTE: Passiamo al prossimo punto, il punto numero 10: articolo 194 comma 1 lettera A, Decreto Legislativo 267/2000, riconoscimento debito fuori bilancio, sentenza del Tribunale di Palermo numero 2914 del 2019, Registro Generale 18.898/2017 Ferrante Vincenza contro Comune di Capaci. Prego Segretario.

SEGRETARIO: Quindi, come si evince dallo stesso provvedimento, si tratta di una caduta, quindi di una responsabilità civile, articolo 2051, provocata da una caduta accidentale per dissesto del manto stradale. Alla stessa stregua, il Comune è stato condannato, qui la cifra è abbastanza più alta, si parla di 17 mila euro, di 1750 euro. Il parere favorevole del Revisore dei Conti c'è. Altre diciamo criticità non ce ne sono, sono dei debiti ormai ciclici che ricorrono di volta in volta all'approvazione del Consiglio Comunale.

PRESIDENTE: Grazie Segretario. Ci sono domande?

SINDACO: Io posso fare una domanda al Segretario?

SEGRETARIO: Sì, certo.

SINDACO: Per rinfrescarmi la memoria, Segretario: quando si dice articolo 194 lettera A, sono i debiti che vanno poi segnalati alla Corte dei Conti?

SEGRETARIO: No, questi sono quelli derivanti da sentenza, sì e vanno segnalati alla Corte dei Conti. È scritto anche sia nella stessa delibera, nell'ultimo punto viene indicato di trasmettere il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, Legge 289 del 2002 e i Revisori ribadiscono quest'obbligo pure poi.

PRESIDENTE: Ci sono altre domande? Interventi? Dichiarazioni di voto?

PUCCIO: Favorevole, Presidente.

VOTAZIONE

X° P U N T O O.D.G.

ARTICOLO 194 COMMA 1 LETTERA A, DECRETO LEGISLATIVO 267/2000, RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO, SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PALERMO NUMERO 2914 DEL 2019, REGISTRO GENERALE 18.898/2017 FERRANTE VINCENZA CONTRO COMUNE DI CAPACI

PRESIDENTE: PRESIDENTE: Per alzata di mano voti favorevoli? Puccio, Giambona Fiorenza, Salvino, Di Maggio, Baiamonte, Di Lorenzo, Fricano, Guercio, Giambona Rosario, Giambona Maria, Raveduto (n.11). Per alzata di mano astenuti? Riccobono, Tarallo, Vassallo Denise e Vassallo Erasmo (n.4). Il Consiglio approva.

COMUNE DI CAPACI

CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

COMUNE DI CAPACI

13 FEB 2020

PROT. N. 3061

VERBALE N. 5 del 12 febbraio 2020

OGGETTO: Parere, dell'organo di revisione, sulle proposte di delibere di Consiglio Comunale, avente in oggetto:

- A. Riconoscimento del debito fuori bilancio, in favore dell'Avv. Impiduglia, per pagamento spese di giudizio liquidate in seguito alla sentenza del giudice di pace di Palermo n. 1521/2018 provvedimenti del TAR Sicilia, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del DLGS n. 267/2000 per complessive **€ 9.386,68;**
- B. Riconoscimento del debito fuori bilancio, in favore dell'Avv.G. Misuraca, per pagamento spese di giudizio liquidate in seguito a provvedimenti del TAR Sicilia, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del DLGS n. 267/2000 per complessive **€ 975,35;**
- C. Riconoscimento del debito fuori bilancio, in favore di Ferrante Vincenza, in seguito alla sentenza del Tribunale di Palermo n. 2914/2019, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del DLGS n. 267/2000 per complessive **€ 1.901,71;**
- D. Riconoscimento del debito fuori bilancio, in favore di Troia Angela, in seguito alla sentenza del C.G.A. n. 148/2018, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del DLGS n. 267/2000 per complessive **€ 5.889,86;**

L'anno 2020 il giorno 12 del mese di febbraio, si è riunito l'organo di revisione economico finanziaria del Comune di Capaci,

nelle persone dei sigg:

- Dott. Francesco Vizzini -.Presidente;
- Rag. Antonino Polizzi - Componente;
- Dott. Antonio Maria Fricano, Componente;

i quali dopo aver ricevuto ed esaminato le proposte di delibere di Consiglio Comunale sopra descritte sotto le lettere A, B, C, D ;

VISTI

- l'art.193 del Tuel, il quale richiede di effettuare la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e la verifica della salvaguardia degli equilibri finanziari;
- l'art.194 del Tuel, il quale prevede che si provveda all'eventuale riconoscimento di debiti fuori bilancio se esistenti ed al loro finanziamento;
- l'art.239 il primo comma lett. b) n.6 del Tuel il quale prevede il parere su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;
- Il Regolamento di contabilità;
- le relazioni dei Responsabili dei settori competenti contenute nelle proposte di deliberazione consiliare, in particolare:
  - A. Riconoscimento del debito fuori bilancio, in favore dell'Avv. Impiduglia, per pagamento spese di giudizio liquidate in seguito alla sentenza del giudice di pace di palermo n. 1521/2018 provvedimenti del TAR Sicilia, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del DLGS n. 267/2000 per complessive **€ 9.386,68**;
  - B. Riconoscimento del debito fuori bilancio, in favore dell'Avv.G. Misuraca, per pagamento spese di giudizio liquidate in seguito a provvedimenti del TAR Sicilia, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del DLGS n. 267/2000 per complessive **€ 975,35**;
  - C. Riconoscimento del debito fuori bilancio, in favore di Ferrante Vincenza, in seguito alla sentenza del Tribunale di Palermo n. 2914/2019, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del DLGS n. 267/2000 per complessive **€ 1.901,71**;
  - D. Riconoscimento del debito fuori bilancio, in favore di Troia Angela, in seguito alla sentenza del C.G.A. n. 148/2018, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del DLGS n. 267/2000 per complessive **€ 5.889,86**;

#### CONSIDERATA

la necessità e l'urgenza di provvedere al riconoscimento della legittimità dei predetti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, primo comma, lett. a) del dlgs. 267/2000;

#### VISTI

i pareri di regolarità tecnica e contabile favorevoli espressi dai responsabili dei settori competenti ,

ESPRIME

limitatamente alle proprie competenze, PARERE FAVOREVOLE al riconoscimento dei debiti fuori bilancio sopra indicati e distinti sotto le lettere A, B, C, D ;

IL COLLEGIO INVITA

l'Ente, ai sensi dell'art.227 del TUEL, ad inviare il rendiconto recante il riconoscimento del debito fuori bilancio, alla Sezione Enti locali della Corte dei Conti.

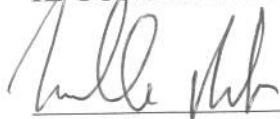
12 febbraio 2020

Il Collegio dei Revisori  
Dott. Francesco Vizzini

Rag. Antonino Polizzi

Dott. Antonio Maria Fricano

IL CONSIGLIERE ANZIANO



IL PRESIDENTE



IL SEGRETARIO GENERALE

  
Il Segretario Generale  
Dott. Ricupati Cristofaro

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo

Dal Municipio \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dr. Cristofaro Ricupati)

## REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. Reg. pubbl. \_\_\_\_\_

Certifico io sottoscritto Segretario Generale su conforme dichiarazione del Responsabile Albo Pretorio, che copia del presente verbale viene pubblicato il giorno \_\_\_\_\_ all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile Albo Pretorio

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dr. Cristofaro Ricupati)

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio

### ATTESTA

• CHE la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ in quanto

decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;

Dichiara Immediatamente Esecutiva;

Dal Municipio \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dr. Cristofaro Ricupati)