


Proposta n° 141 Area V - LL.PP. Data 12.08.2024		
---	---	--

COMUNE DI CAPACI

Area Metropolitana Città di Palermo

AREA V – Lavori Pubblici

Originale di Determinazione dirigenziale

N° 653 del Reg. Gen. Data 14-08-2024		Determina a contrarre, per affidamento, ai sensi dell'art. 50 c.1 lett. b) del D.L. 36/2023 su piattaforma telematica Me.Pa mediante (RdO/T.D), del servizio di redazione, l'aggiornamento ed adeguamento del Piano Comunale Di Protezione Civile.
<p style="text-align: center;">Parte Riservata all'Area II</p> <p style="text-align: center;">Bilancio 2024</p> <p>Missione 01 Programma 06 Titolo 2 Macroaggregato 02 Capitolo 22055</p> <p>Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria</p> <p>IL RESPONSABILE DELL'AREA II</p> <p style="text-align: center;"><i>Vincenzo Suptea</i></p>		<p style="text-align: center;">NOTE</p>

L'anno **duemila ventiquattro** il giorno ____ del mese di _____ alle ore ____ nella sala delle adunanze del Comune di Capaci il Responsabile di Area, analizza la seguente proposta ai fini dell'assunzione delle determinazioni di competenza:

Il Responsabile del procedimento di cui all'art. 5 della l.r. 30/4/1991 n° 10, ai sensi dell'art. 2 della medesima legge, propone l'adozione della presente proposta di determinazione avente ad oggetto: "Determina a contrarre, per affidamento, ai sensi dell'art. 50 c.1 lett. b) del D.L. 36/2023 su piattaforma telematica Me.Pa mediante (RdO/T.D), del servizio di redazione, l'aggiornamento ed adeguamento del Piano Comunale Di Protezione Civile".

Premesso che:

- il Piano di Protezione Civile è stato istituito dall'art.15 della Legge n.225/92 attraverso l'assegnazione ai Comuni del ruolo di responsabilità in quelle che devono essere le attività di Protezione Civile; successivamente l'art.3 della Legge n.59/97 dispone la predisposizione dei Piani Comunali di Protezione Civile; quindi l'art.108 del D.lgs. 112/98 obbliga i Comuni a dotare le proprie sedi di una struttura adeguata di P.C. al fine di redigere le attività di previsione e prevenzione; l'art.1 della LR n.14/98 recepisce la Legge n.225/92 e istituisce gli uffici di Protezione Civile. Infine, il Decreto Legislativo n.1 del 2 gennaio 2018 "*Codice della Protezione Civile*" disciplina il Servizio Nazionale con il quale è riformata tutta la normativa in materia. Il Codice nasce con l'obiettivo di semplificare e rendere più lineari le disposizioni di protezione civile, racchiudendole in un unico testo di facile lettura. Per rispondere a questo obiettivo di semplificazione, ogni articolo esplicita chiaramente le norme che sostituisce e, nei due articoli conclusivi (artt. 47 e 48), offre anche un coordinamento dei riferimenti normativi e l'elenco completo di tutte le norme che attraverso il Codice sono abrogate.
- Le norme di settore prevedono (art.12 del d.lgs. 1/18) che il Comune approvi il piano di protezione civile comunale, redatto secondo criteri e le modalità che sono stati definiti dalla Direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri 30 aprile 2021, pubblicata nella Gazzetta ufficiale n.160 del 06.07.2021 e secondo gli indirizzi regionali. La Direttiva specifica che a livello comunale tutte le aree/settori dell'Amministrazione sotto il coordinamento del Servizio di protezione civile concorrono alla definizione dei piani di protezione civile, al loro aggiornamento e attuazione, inoltre, era stato previsto che i Comuni aggiornassero i piani comunali di protezione civile, mentre la successiva revisione periodica con cadenza massima triennale.
- Il Comune di Capaci è dotato di Piano Comunale di Protezione Civile, adottato con Delibera di Consiglio Comunale n.7 del 17/01/2013.
- L'aggiornamento ed adeguamento del Piano, riprende i rischi che insistono sul territorio, integrando ed avviando una revisione generale e complessiva, aggiornando lo stesso alle mutate esigenze territoriali.
- Dotare il Comune di Capaci di un Piano Comunale di Protezione Civile aggiornato, significa poter disporre di uno strumento finalizzato all'individuazione delle situazioni di rischio e, per quanto possibili, al loro preannuncio, alla predisposizione degli interventi a tutela della salute dei cittadini, alla salvaguardia dell'ambiente e dei beni collettivi e privati. Il Piano Comunale è supportato da elaborati cartografici disponibili su supporto cartaceo e digitale, con il vantaggio di poter gestire la georeferenziazione degli elementi di interesse.

Vista la nota del 17.05.2024, assunta al prot.gen.al n. 8894 del 17/05/2024, della Prefettura di Palermo sull'esigenza di assicurare una mirata attività di prevenzione del territorio in relazione ai rischi locali e, in tale ambito, sulla fondamentale importanza della pianificazione comunale di protezione civile, strumento necessario per una corretta ed efficace gestione dell'emergenza;

Rilevato che il lavoro, che porterà alla stesura ed aggiornamento del Nuovo Piano, seguirà la seguente programmazione:

- Elaborazione di cartografie di base informatizzate e geo-referenziate, relative al territorio interessato, sulla quale riportare gli elementi fondamentali del Piano (confini comunali, viabilità primaria e secondaria, cancelli e presidi del traffico in emergenza, aree di ammassamento e ricovero, infrastrutture per l'emergenza, reti impiantistiche etc.);
- Individuazione dei rischi specifici che interessano il territorio in oggetto, nello specifico:
 - Rischio sismico;
 - Rischio maremoto;
 - Rischio incendi boschivi e di interfaccia;
 - Rischio ondate di calore;
 - Rischio idrogeologico;
 - Rischio di incidente aereo fuori dal perimetro aeroportuale o comunque dell'area di giurisdizione aeroportuale;

- Rischio di incidente nel corso del trasporto di materie radioattive e fissili;
- Rischio sanitario – Emergenza epidemiologica da Covid-19;

Rilevato che per la definizione degli scenari, sono necessari studi, relazioni, articoli e pubblicazioni disponibili prodotti dalla Comunità scientifica, relativi ad eventi verificatisi nel passato e contenenti indicazioni sul possibile verificarsi di analoghe situazioni di emergenza, oltreché delle conoscenze dei tecnici comunali delle situazioni di rischio legate al territorio, avvalendosi degli studi geologici per il P.R.G. comunale e degli studi di Enti ed Istituti di ricerca universitaria (C.N.R., I.N.G.V., etc.);

Rilevato che è opportuno e necessario indicare, altresì, i provvedimenti da adottare per i seguenti eventi che, pur avendo minore probabilità di accadimento nel territorio, richiedono tempestive risposte operative:

- Black-out elettrico;
- Emergenze sanitarie;
- Incendi urbani di vaste proporzioni;
- Incidente stradale, incidente ferroviario, esplosioni, crolli di strutture;
- Interruzione rifornimento idrico (crisi idrica);
- Precipitazioni intense di natura temporalesca.

Considerato che il Piano, quale applicazione del modello di pianificazione di emergenza Nazionale denominato “Metodo Augustus” dovrà essere articolato in tre parti fondamentali, a cui è verrà aggiunta una quarta parte dedicata all’informazione alla popolazione e precisamente:

a) parte generale

Raccoglie tutte le informazioni relative alla conoscenza del territorio, ai rischi che incombono su di esso, alle reti di monitoraggio presenti, finalizzate all’elaborazione dei possibili scenari di danno che possono interessare il territorio.

b) lineamenti della pianificazione

Individuano gli obiettivi da conseguire per dare un’adeguata risposta di protezione civile ad una qualsiasi situazione di emergenza e le competenze dei vari operatori.

c) modello di intervento

Consiste nell’assegnazione delle responsabilità nei vari livelli di comando e controllo per la gestione dell’emergenza, nella realizzazione del costante scambio di informazioni nel sistema centrale e periferico di protezione civile, nell’utilizzazione delle risorse in maniera razionale.

d) informazione alla popolazione

Per una corretta gestione dell’emergenza è indispensabile che la popolazione sia adeguatamente informata sui rischi ai quali è esposta, sui contenuti del Piano sotto elencati:

Elaborati grafici previsti:

- Inquadramento territoriale generale
- Rischio idrogeologico - Carta dei dissesti geomorfologici
- Rischio idrogeologico - Carta della pericolosità e del rischio geomorfologico
- Rischio incendi d’interfaccia - Individuazione della fascia perimetrale e dell’area d’interfaccia
- Rischio incendi d’interfaccia - Carta della pericolosità e degli esposti
- Rischio maremoto - Carta della pericolosità e degli esposti
- Edifici sensibili
- Edifici tattici e strategici
- Vulnerabilità viaria
- Carta dei cancelli
- Aree di Protezione Civile (attesa, accoglienza, ammassamento)
- Security Line Urbana e Territoriale (viabilità di emergenza)

Dato atto, a seguito di ricognizione effettuata:

- dell’assenza di strutture organizzative o professionalità interne all’ente in grado di assicurare il servizio (ex art.1, comma 42 L. 311/2004);
- della conseguente impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all’interno dell’Amministrazione comunale (ex art. 7, comma 6 lett.b D.Lgs. 165/2001);

Ritenuto necessario avvalersi di un professionista iscritto al relativo Ordine degli Architetti o degli Ingegneri per la redazione dell’aggiornamento del piano comunale di protezione civile del Comune di Capaci;

Dato atto che la prestazione sopra descritta, oggetto del presente atto:

- corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento al Comune di Capaci;
- consiste in un obiettivo/progetto specifico e determinato assegnato al Servizio;
- risulta coerente con le esigenze di funzionalità del Comune di Capaci;
- consiste comunque in una prestazione di natura temporanea e altamente qualificata;

Ritenuto pertanto necessario provvedere all'affidamento del servizio in oggetto, incaricando all'uopo il responsabile del servizio competente all'avvio delle debite procedure amministrative;

Richiamato l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che come previsto dalle Linee Guida pubblicate dall'ANAC sul proprio sito, nella determinazione a contrarre devono essere già esposti i requisiti necessari all'operatore economico;

Precisato che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di provvedere all'aggiornamento del piano comunale di protezione civile del Comune di Capaci;
- il contratto ha ad oggetto il servizio redazione dell'aggiornamento del piano comunale di protezione civile del Comune di Capaci;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza commerciale;

Ritenuto, pertanto, dover indire procedura onde conseguire nei tempi e con le modalità ritenute migliori, gli obiettivi che l'Ente si è posto.

Vista la deliberazione del C.C. n.13 del 20/03/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026;

Vista la deliberazione della G.M. n. 163 del 19/09/2023 di approvazione del piano esecutivo di gestione (P.E.G.) piano triennale performance e assegnazione risorse finanziarie;

Vista la disponibilità finanziaria esistente nel Cap. 22055, programma 06, missione 01 Titolo 2, Macro-aggregato 02 dell'esercizio finanziario 2024;

Richiamato l'obbligo previsto dal comma 8 dell'articolo 183 del D. Lgs. 267/2000 secondo cui *“al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa”*;

Accertato, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 2, del D.L.01 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 03.08.2009, n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Richiamati i principi di efficienza e di economicità dell'azione amministrativa;

Dato atto che l'importo complessivo del servizio che si intende affidare, in base ad approfondimenti preliminari, risulta inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Considerato che:

- il ricorso al Me.Pa. consente l'accelerazione e semplificazione delle procedure di acquisto;
- la procedura Trattativa Diretta/RdO/Richiesta d'Offerta sulla piattaforma telematica Me.Pa. si configura come una modalità di negoziazione – rivolta ad un unico operatore economico – semplificata in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche formali;

Ritenuto opportuno procedere all'affidamento del servizio in oggetto attraverso lo strumento della suddetta “Trattativa Diretta/RdO/Richiesta d'Offerta con le seguenti modalità:

- invito rivolto all'operatore economico specializzato e abilitato per il servizio richiesto;
- criterio di aggiudicazione del prezzo più basso in quanto affidamento di importo inferiore a 140.000,00 euro;
- disciplina delle modalità, tempi e condizioni di svolgimento del servizio indicate nella proposta per farne parte integrante e sostanziale.

Dato atto che si provvederà:

- a verificare l'avvenuta pubblicazione del presente atto all'albo pretorio on-line;
- a verificare la contestuale pubblicazione dei contenuti previsti dalla normativa di riferimento nella sezione Amministrazione Trasparente, insieme al curriculum del professionista e alla attestazione di insussistenza di

situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;

- a comunicare al professionista l'avvenuto conferimento dell'incarico;

Dato atto che con la sottoscrizione della presente determinazione il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa posta in essere con il presente atto, ai sensi dell'art.15 del Regolamento di organizzazione degli uffici;

Considerato che la presente determinazione si perfezionerà con la successiva apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria che ne determinerà l'esecutività, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visti:

- il D.Lgs 36 del 2023;
- lo Statuto comunale;
- il regolamento degli uffici e dei servizi;
- il regolamento dei beni e servizi in economia;
- il regolamento di contabilità dell'Ente;
- la determina sindacale n.23/2023;
- il vigente O.R.EE.LL.

Ritenuto di dover provvedere in merito;

PROPONE DI DETERMINARE

1. **DI AVVIARE**, la procedura negoziata telematica su piattaforma MEPA attraverso TD/RdO per l'affidamento del servizio di architettura e di ingegneria, la redazione, l'aggiornamento ed adeguamento del Piano Comunale Di Protezione Civile, tramite procedura di affidamento diretto senza bando, di cui al D.Lgs. 36/2023, art.50 lett. b), previa consultazione di anche di un solo operatore economico, così come previsto dall'Art. 225, comma 8, del D. Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) e nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'articolo 49 del codice;
2. **DI APPROVARE** lo schema della lettera di invito/disciplinare ed i relativi allegati di gara, predisposti da questo Ufficio, per l'affidamento del servizio di cui sopra, sotto specificati che si allegano al presente atto:
 - All.1 Lettera di invito disciplinare;
 - All.2 Modello A istanza di partecipazione;
 - All.3 Modello B dichiarazioni integrative;
 - All.4 schema disciplinare di incarico;
 - All.5 protocollo di legalità;
 - All.6 patto d' integrità;
3. **DI INDIRE** procedura negoziata per l'affidamento del servizio di architettura e di ingegneria, di cui sopra, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso rispetto a quello posto a base di gara mediante procedura da espletarsi tramite gara telematica sulla piattaforma MEPA con creazione di richiesta di offerta (RdO/TD) da pubblicarsi con carattere di urgenza correlata alla necessità delle criticità in atto in materia di Protezione Civile, e pertanto :
 - a) **di stabilire che:**
 - il criterio di affidamento per il servizio, avverrà sulla base del prezzo a ribasso rispetto a quello posto a base di gara ai sensi del D.Lgs 36/2023, mediante valore economico a ribasso o valore unico percentuale espresso in cifre percentuali di ribasso con 2 (due) cifre decimali, al netto dell'iva e oneri previdenziali;
 - l'importo presunto del servizio ammonta ad € 10.000,00;
 - **si procederà** all'invio di richiesta di offerta o trattativa diretta anche ad un solo operatore economico abilitato tra quelli riportati negli elenchi degli operatori economici con sede legale nella Regione Sicilia presenti nel Mercato Elettronico delle P.A. afferenti all'area merceologica "servizi di ingegneria e architettura" con cui è possibile affidare mediante Me.Pa. l'esecuzione del servizio fino a un valore inferiore a € 140.000,00 così come previsto dal Codice degli Appalti;
 - la documentazione di gara e la documentazione tecnica necessaria per la formulazione dell'offerta da parte degli OO.EE. saranno caricati sulla RdO/TD della piattaforma del MEPA e saranno comunque visionabili dal sito ufficiale del Comune di Capaci www.comune.capaci.pa.it alla sezione

“Amministrazione Trasparente” sottosezione di 1° livello “Bandi di gara e contratti (avvisi ed affidamenti)” sottosezione di 2° livello “Bandi di gara”;

- il valore economico dell’offerta a ribasso o il ribasso percentuale dell’offerta economica riferita al prezzo dovrà essere espresso in lettere e cifre fino alla seconda cifra decimale;
- gli offerenti avranno la facoltà di svincolarsi dalla propria offerta trascorsi 180 (centottanta) giorni dalla data di presentazione dell’offerta;

b) la Stazione Appaltante si riserva la facoltà:

- previa adeguata motivazione, di annullare e/o revocare, anche in autotutela, la presente procedura negoziata e la conseguente lettera di invito e modificare o rinviare i termini, non aggiudicare nel caso in cui nessuna delle offerte presentate sia ritenuta idonea o congrua e/o non stipulare il contratto qualora intervengano gravi motivi di interesse pubblico senza incorrere in responsabilità e/o azioni di richiesta risarcimento danni, indennità o compensi di qualsiasi tipo, nemmeno ai sensi degli artt.1337 e 1338 c.c.
 - di non procedere all’aggiudicazione nel caso in cui nessuna delle offerte presentate risulti conveniente o ai sensi dell’art. 95, comma 12 del Codice ritenuta idonea o congrua;
 - di procedere all’aggiudicazione in caso di presentazione di una sola offerta purché ritenuta valida e congrua a sua discrezione;
 - di non procedere alla consegna dei lavori ovvero dell’affidamento del servizio, qualora la consegna fosse stata già eseguita, di non procedere senza incorrere in responsabilità e senza che l’operatore economico possa avanzare alcuna pretesa e/o azioni di richiesta risarcimento danni, indennità o compensi di qualsiasi tipo, nemmeno ai sensi degli artt.1337 e 1338 c.c., fatto salvo il riconoscimento di quanto previsto dall’art. 109 del D.Lgs. 50/16 e del D.lgs 36/23;
4. **DI ACCERTARE** la regolarità del procedimento amministrativo, ai sensi dell’art. 4, 5, 6, 7 e della legge 241/1990 – L.R. n. 7/2019 e ss.mm.ii., reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio; di accertare altresì, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
5. **DARE ATTO** che l’eventuale affidamento dovrà essere ratificato con apposito atto che dovrà essere perfezionato mediante stipulazione di apposito disciplinare di incarico, nonché acquisizione delle dichiarazioni ex art 80 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., verifica BDNA, tracciabilità flussi finanziari e quanto necessario affinché la stazione appaltante verifichi il possesso dei requisiti di legge;
6. **DARE ATTO** che, ai sensi del comma 7 dell’art. 32 del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii., l’aggiudicazione diverrà efficace solo dopo l’acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale e speciale ed autocertificati dall’operatore economico in sede di partecipazione alla procedura di affidamento;

altresì:

- dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica;
- prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non sarà soggetto al termine dilatorio previsto D.lgs 36/23;
- di dare atto che l’affidataria assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136 del 13/8/2010 come indicato nella documentazione prodotta;
- dare atto che gli elementi espressi in premessa e richiamati nella proposta soddisfano gli elementi previsti dall’art. 192 del D.Lgs. 267/2000 inerenti la determinazione a contrattare e relative procedure;
- dare atto che il CIG determinato dovrà essere riportato in tutti i documenti contabili ed i mandati di pagamento afferenti al presente appalto, rilasciato dall’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture per gli adempimenti previsti dalle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari sopra menzionati ed anche ai fini della gestione del monitoraggio delle OO.PP.;
- di pubblicare la lettera di invito con la documentazione di gara sulla sull’Albo Pretorio Comunale e sul sito internet del Comune di Capaci www.comune.capaci.pa.it sezione “Amministrazione trasparente”, sottosezione di 1° livello “Bandi di gara e contratti (avvisi ed affidamenti)” sottosezione di 2° livello

- “Bandi di gara” secondo le previsioni del Codice dei Contratti;
- di dare atto, ai sensi del D.lgs 36/23 che il presente provvedimento e gli atti inerenti la procedura di affidamento in oggetto saranno pubblicati sull’Albo pretorio on line dell’Ente nonché profilo del committente alla Sezione “Amministrazione Trasparente”, sottosezione di primo livello “Bandi di gara e contratti (avvisi ed affidamenti)”, sottosezione di secondo livello “Bandi di gara” e “Risultati delle procedure di affidamento”
 - dare mandato all’Ufficio di Segreteria Generale di trasmettere il seguente atto al Responsabile dell’Albo Pretorio ed anche al Responsabile dell’Ufficio AA.GG. quale responsabile del sito istituzionale e dell’accessibilità informatica e del complessivo procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito web istituzionale ai fini dell’obbligo di pubblicazione on-line sul sito dell’Amministrazione Trasparente del Comune di Capaci.

Il Resp. del procedimento
Geom. R. Virga



IL RESPONSABILE DI AREA

Vista la superiore proposta di determinazione ritenuta conforme sotto il profilo tecnico alle norme di legge e alle norme interne.

DETERMINA

Di approvare la superiore proposta di determinazione.

Il Resp. Area V – Lavori Pubblici
Geom. Rocco Virga



IL RESPONSABILE DI AREA
(Geom. Rocco Virga)

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo

Dal Municipio _____

IL RESPONSABILE DI AREA
(Geom. Rocco Virga)

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

N. Reg. pubbl. _____

Certifico io sottoscritto Segretario Generale su conforme dichiarazione del Responsabile Albo Pretorio, che copia del presente verbale viene pubblicato il giorno _____ all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

**Il Responsabile Albo
Pretorio**

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Leonardo Lo Biundo)
